

Số: /BC-SYT

Quảng Ngãi, ngày tháng 02 năm 2023

## BÁO CÁO

### **Vướng mắc thanh toán chi phí khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế giai đoạn 2018 - 2020**

Thực hiện Thông báo số 553/TB-UBND ngày 16/12/2022 của UBND tỉnh về Kết luận của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Võ Phiên tại cuộc họp để nghe báo cáo và cho ý kiến việc thanh toán chi phí khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế giai đoạn 2018-2020; Công văn số 16/VP-KGVX của UBND tỉnh ngày 04/01/2023 về truyền đạt ý kiến của lãnh đạo UBND tỉnh, Thông báo số 42/TB-UBND ngày 07/02/2023 Thông báo Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh Đặng Văn Minh tại buổi làm việc với Sở Y tế về kế hoạch triển khai thực hiện nhiệm vụ của ngành trong năm 2023 và những năm tiếp theo, Sở Y tế đã chỉ đạo các đơn vị rà soát, bổ sung những vướng mắc trong việc thanh, quyết toán chi phí khám, chữa bệnh BHYT giai đoạn 2018-2020, Sở Y tế kính báo cáo vướng mắc thanh toán chi phí khám chữa bệnh bảo hiểm y tế giai đoạn 2018-2020, như sau:

#### **1. Vướng mắc BHYT**

- Chi phí vượt dự toán, vượt trần đa tuyến đến năm 2018 do nguyên nhân khách quan là 35.924 triệu đồng.

- Chi phí chưa được thanh toán do vượt tổng mức thanh toán năm 2019, 2020 và năm 2021 số tiền: 117.959 triệu đồng (Phụ lục kèm theo).

Trong đó: + Năm 2019: 52.802 triệu đồng;

+ Năm 2020: 32.798 triệu đồng;

- Chi phí vượt định mức kinh tế kỹ thuật năm 2016, 2017 và năm 2018 là 15.401 triệu đồng (bao gồm cả số liệu đoàn Thanh tra, kiểm tra đã thu hồi).

#### **2. Nguyên nhân:**

##### **2.1. Về tổng mức thanh toán**

Bảo hiểm xã hội áp dụng tổng mức trong thanh toán chi phí khám, chữa bệnh là chưa hợp lý (dựa vào chi phí khám bệnh, chữa bệnh BHYT năm trước (Tn-1)), tổng mức thanh toán không trùng với số tiền thực tế mà bệnh viện đã thanh toán cho bệnh nhân, chưa phản ánh đúng thực tế nhu cầu khám, chữa bệnh tại các đơn vị, số quyết toán luôn thấp hơn so với chi phí thực tế KCB BHYT rất nhiều.

##### **2.2. Về chi phí tê mê**

+ Tại Mục 11 Nghị Quyết 30/NQ-CP Chính phủ cũng nêu “ Chính phủ thống nhất với Bộ Y tế, Bộ Y tế hướng dẫn BHXH Việt Nam khẩn trương thanh

toán lại các chi phí khám chữa bệnh BHYT theo đúng pháp luật về giá, về bảo hiểm y tế theo mức giá quy định tại Thông tư 37/2015/TTLT-BYT-BTC và Thông tư 15/2015/TT-BYT; Giao Bộ Y tế chủ trì phối hợp với Bộ tài chính.....xây dựng về định mức kinh tế- kỹ thuật trong quý III/2019...

+ Theo Công văn số 3385/BYT-KH-TC ngày 17/6/2019 của Bộ Y tế, tại Mục 3 quy định “Trong thời gian Bộ Y tế chưa ban hành định mức kinh tế kỹ thuật bắt buộc phải tuân thủ trong khám bệnh, chữa bệnh; việc thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh được thực hiện theo Luật BHYT, luật giá và các văn bản hướng dẫn thi hành”.

+ Tại khoản 7 điều 3 Thông tư 39/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 quy định “Định mức kinh tế kỹ thuật là cơ sở để xây dựng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, không sử dụng làm căn cứ để thanh toán đối với từng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh cụ thể”

+ Tại Mục 3 Nghị Quyết 144/NQ-CP ngày 5/11/2022 của Chính phủ quy định “Tiền khám bệnh, tiền giường và tiền dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm, máu, chế phẩm máu đã được sử dụng cho người bệnh trong phạm vi hưởng và mức hưởng của người tham gia bảo hiểm y tế: Việc quyết toán, thanh toán thực hiện theo số lượng thực tế sử dụng và mức giá theo quy định hiện hành” Dựa vào các văn bản trên thì việc BHXH dựa vào định mức kinh tế kỹ thuật để từ chối thanh toán chênh lệch chi phí kê kê của bệnh viện là không có cơ sở.

### 3. Phân tích các khoản nợ

Hiện nay, viện phí bao gồm 4 yếu tố gồm: thuốc, vật tư; điện, nước; bảo trì thiết bị; lương, phụ cấp.

Hằng năm sau khi được BHXH thẩm định quyết toán, phần chi phí đã được giám định được chuyển cho đơn vị khám chữa bệnh; phần chi phí vượt trần, vượt tổng mức sẽ chưa được thanh toán.

Các đơn vị KCB vận dụng phần chi phí khám chữa bệnh đã được BHYT chi trả để thanh toán điện nước và chi trả lương, một phần phụ cấp cho cán bộ; đảm bảo cho cán bộ y tế nhận được đủ lương.

Phần chưa được BHYT thanh toán như sau:

STT	Tên đơn vị	Mã BH	Số tiền	Nợ doanh nghiệp cung ứng thuốc, VTYT	Nợ thu nhập ngoài lương, trực, phụ cấp phẫu thuật, thủ thuật
1	BVĐK tỉnh Quảng Ngãi	51001	27.721.606.015	19.405.124.211	8.316.481.805
2	BV Tâm Thần tỉnh Quảng Ngãi	51020	526.886.359		526.886.359
3	BV Lao và Bệnh Phổi	51021	1.606.493.081	1.124.545.157	481.947.924
4	TT Mắt tỉnh Quảng Ngãi	51203	34.965.032		34.965.032

5	BV Nội tiết tỉnh Quảng Ngãi	51214	1.548.229.400	1.083.760.580	464.468.820
6	BV YHCT tỉnh Quảng Ngãi	51216	443.107.506		443.107.506
7	BV Sản Nhi tỉnh Quảng Ngãi	51223	793.393.519		793.393.519
8	TTYT H Bình Sơn	51002	17.392.287.532	12.174.601.272	5.217.686.260
9	TTYT H Trà Bồng	51003	5.305.585.298	3.713.909.709	1.591.675.589
10	TTYT H Sơn Tịnh	51004	7.298.009.465	5.108.606.626	2.189.402.840
11	TTYT H Sơn Hà	51005	8.002.696.176	5.601.887.323	2.400.808.853
12	TTYT H Tư Nghĩa	51006	16.275.616.589	11.392.931.612	4.882.684.977
13	TTYT H Minh Long	51007	7.619.113.430	5.333.379.401	2.285.734.029
14	TTYT H Nghĩa Hành	51008	5.756.012.914	4.029.209.040	1.726.803.874
15	TTYT H Mộ Đức	51009	2.020.663.263	1.414.464.284	606.198.979
16	BVĐK KV Đặng Thuỳ Trâm	51010	746.093.929		746.093.929
17	TTYT H Ba Tơ	51011	9.003.455.533	6.302.418.873	2.701.036.660
18	TTYT QDY H Lý Sơn	51012	1.270.624.171	889.436.920	381.187.251
19	TTYT H Sơn Tây	51013	6.153.099.434	4.307.169.604	1.845.929.830
20	TTYT Thành phố Quảng Ngãi	51014	1.530.465.118	1.071.325.583	459.139.535

### 3. Đánh giá tác động

Do chậm chi trả các khoản thanh toán các năm cũ còn tồn đọng làm cho quá trình hoạt động của cơ sở khám, chữa bệnh cho người dân gặp khó khăn như: chậm chi trả trong khâu cung ứng thuốc của nhà cung cấp, chậm bổ sung vật tư y tế mới... Trong năm 2022, một số công ty thuốc đã ngừng cung ứng thuốc cho đơn vị KCB như TTYT huyện Tư Nghĩa, Ba Tơ, Trà Bồng... dẫn tới chưa đủ thuốc phục vụ công tác khám, chữa bệnh cho nhân dân, Sở Y tế đã họp và cam kết sẽ chi trả nợ cho các công ty, sau đó việc cung cấp thuốc mới trở lại bình thường, tuy nhiên do một số đơn vị còn nợ tiền thuốc nhiều nên các nhà cung ứng thuốc cũng hạn chế cung ứng.

Hiện tại, giá dịch vụ khám, chữa bệnh chưa tính đúng, tính đủ chi phí. Tuy nhiên BHXH lại trừ thêm chênh lệch tê, mê vào giá dịch vụ kỹ thuật làm giá dịch vụ đã thấp lại càng thấp. Cuối năm căn cứ số liệu sau khi trừ xuất toán (gồm số xuất toán sau giám định và chênh lệch chi phí tê mê) để tính tổng mức, làm tổng số quyết toán thấp hơn so với chi phí thực tế KCB BHYT.

Nếu bệnh viện chỉ có nguồn thu từ hoạt động KCB BHYT thì sẽ không đảm bảo được tự chủ chi thường xuyên, không đảm bảo hoạt động chi thường xuyên và tái đầu tư, cũng như thu nhập cho nhân viên y tế tại bệnh viện.

Tuy nhiên nếu BHXH không dựa vào tổng mức để thanh quyết toán chi phí KCB cho cơ sở y tế và không trừ chênh lệch chi phí tê, mê thì đây là nguồn để bệnh viện có thể đầu tư thêm máy móc, thiết bị phục vụ hoạt động KCB, đỡ gánh nặng cho ngân sách nhà nước, tăng thu nhập cho cán bộ nhân viên,...

### 4. Đề xuất, kiến nghị

#### 4.1. Thủ tướng chính phủ

Cho phép quyết toán, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế bằng chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế theo báo cáo quyết toán năm

của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh sau khi đã được cơ quan bảo hiểm xã hội giám định theo quy định

#### **4.2. Vương mắc thuộc thẩm quyền chỉ đạo, giải quyết của UBND tỉnh**

Theo nội dung tại khoản 3 của Nghị quyết số 144/NQ-CP ngày 05/11/2022 của Chính phủ về việc đảm bảo thuốc, trang thiết bị y tế và thanh toán chi phí khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế việc thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế được thanh toán theo hình thức thực thanh, thực chi cho các cơ sở khám chữa bệnh, Sở Y tế kính đề nghị UBND tỉnh làm việc với BHXH Việt Nam cho phép thanh toán khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế giai đoạn 2021 trở về trước được thanh toán theo hình thức nêu trên.

#### **4.3. Bảo hiểm xã hội Việt Nam**

- Đề nghị BHXH Việt Nam thanh toán chi phí vượt trần, vượt quỹ, vượt tổng mức thanh toán từ năm 2018 đến 2020, tính lại phần tổng mức thanh toán thanh toán chênh lệch chi phí tê, mê cho bệnh viện từ năm 2018-2021 và không trừ chênh lệch tê, mê vào giá dịch vụ kỹ thuật của bệnh viện để giải quyết khó khăn trong công tác KCB BHYT tại tỉnh Quảng Ngãi.

#### **4.4. Bộ Y tế**

- Đề nghị Bộ Y tế phối hợp BHXH Việt Nam có hướng dẫn giải quyết các vương mắc chi phí vượt trần, vượt quỹ, vượt tổng mức thanh toán từ năm 2018 đến 2020.

Sở Y tế kính báo cáo UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

#### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở Y tế;
- Các Phòng chức năng SYT;
- Các cơ sở KCB trực thuộc Sở;
- Lưu VT, NVY.

**GIÁM ĐỐC**

**Phạm Minh Đức**