

Số: /BC-SYT

Quảng Ngãi, ngày tháng 8 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra công tác mua sắm trang thiết bị y tế, hóa chất, vật tư y tế phòng, chống dịch Covid-19

Kính gửi: UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Thực hiện Công văn số 1976/UBND-KGVX ngày 06/5/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc xử lý vi phạm trong sử dụng kinh phí phòng, chống dịch Covid-19, Sở Y tế phối hợp Sở Tài chính, Công an tỉnh tiến hành kiểm tra công tác mua sắm trang thiết bị y tế, hóa chất, vật tư y tế tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh và Sở Y tế tỉnh Quảng Ngãi, kết quả như sau:

A. KHÁI QUÁT VỀ TÌNH HÌNH CHUNG

Trước tình hình dịch Covid-19 diễn ra hết sức phức tạp, Thủ tướng Chính phủ yêu cầu các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ sở y tế, tổ chức, cá nhân liên quan triển khai thực hiện nghiêm các chỉ đạo của: Ban Bí thư Trung ương Đảng tại Công văn số 79-CV/TW ngày 30/1/2020; của Bộ Chính trị tại Thông báo số 172-TB/TW ngày 21/3/2020; chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại các Chỉ thị: số 05/CT-TTg ngày 28/1/2020, 06/CT-TTg ngày 31/1/2020, số 15/CT-TTg ngày 27/3/2020, số 16/CT-TTg ngày 31/3/2020; các chỉ đạo của Ban Chỉ đạo quốc gia và các quy định của pháp luật có liên quan trong công tác phòng, chống dịch Covid-19, bảo vệ sức khỏe nhân dân.

Để chủ động phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, ngày 05/02/2020, UBND tỉnh ban hành Công văn số 405/UBND-KGVX về việc khẩn trương thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp do chủng mới vi rút corona gây ra, trong đó giao Sở Y tế tiếp tục đề xuất mua sắm khẩn cấp các thiết bị y tế, thuốc, hóa chất, trang phục bảo hộ đảm bảo khi có bệnh nhân là chữa trị được ngay, không bị động, lúng túng.

UBND tỉnh Quảng Ngãi đã bố trí cho Sở Y tế kinh phí 7.000 triệu đồng (theo Quyết định số 212/QĐ-UBND ngày 18/02/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi) để mua thuốc, hóa chất, vật tư, thiết bị y tế và 4.373 triệu đồng (theo Quyết định số 112/QĐ-UBND ngày 24/02/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi) để mua 07 máy thở phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và cho phép Sở Y tế áp dụng hình thức chỉ định thầu rút gọn để thực hiện việc mua sắm (theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 1095/UBND-KGVX ngày 18/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi).

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA

I. Tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh

1. Công tác đấu thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19

Trước tình hình trang thiết bị y tế, hóa chất, vật tư, thiết bị y tế để phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 rất khan hiếm trên thị trường, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Quảng Ngãi (sau đây gọi tắt là Trung tâm) xây dựng kế hoạch đấu thầu mua sắm trang thiết bị y tế, hóa chất, vật tư y tế phòng chống dịch Covid-19 làm hai giai đoạn, cụ thể như sau:

1.1. Công tác đấu thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 1

Trung tâm xây dựng kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 1 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi gồm 03 gói thầu, cụ thể:

Gói thầu số 01: Vật tư y tế, phương tiện bảo hộ chống nhiễm khuẩn (gồm 09 mặt hàng; giá gói thầu 464.200.000 đồng); Gói thầu số 02: Hóa chất và vật tư y tế (gồm 05 mặt hàng; giá gói thầu 616.500.000 đồng); Gói thầu số 03: Nước rửa tay, nước súc miệng (gồm 02 mặt hàng; giá gói thầu 284.300.000 đồng).

Tổng giá trị các gói thầu: 1.365.000.000 đồng (gồm 16 mặt hàng).

Kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu: Mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 (giai đoạn 1) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi của Trung tâm Kiểm soát bệnh tật được tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 442/QĐ-UBND ngày 30/3/2020.

Trên cơ sở xem xét năng lực và kinh nghiệm của nhà thầu, Trung tâm tiến hành thương thảo hợp đồng và ban hành quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu, cụ thể:

- Quyết định số 28/QĐ-KSBT ngày 01/4/2020 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 1: Mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ chống nhiễm khuẩn. Đơn vị được chỉ định thầu: Chi nhánh Công ty cổ phần dược phẩm Trung ương Codupha Miền Trung; địa chỉ: Đường số 2, Khu công nghiệp Hòa Khánh, Phường Hòa Khánh Bắc, Quận Liên Chiểu, thành phố Đà Nẵng. Giá gói thầu 464.200.000 đồng.

- Quyết định số 29/QĐ-KSBT ngày 01/4/2020 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 2: Mua hóa chất và vật tư y tế. Đơn vị được chỉ định thầu: Công ty Cổ phần thiết bị y tế Quảng Ngãi; địa chỉ: 268 Phan Đình Phùng, phường Chánh Lộ, thành phố Quảng Ngãi. Giá gói thầu 616.500.000 đồng.

- Quyết định số 30/QĐ-KSBT ngày 01/4/2020 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 3: Mua nước rửa tay, nước súc miệng. Đơn vị được chỉ định thầu: Công ty Cổ phần dược phẩm dược liệu Pharmedic; địa chỉ:

367 Nguyễn Trãi, phường Nguyễn Cư Trinh, Quận 1, thành phố Hồ Chí Minh.
Giá gói thầu 284.300.000 đồng.

(Danh mục, số lượng, đơn giá mặt hàng trúng thầu của các gói thầu theo phụ lục 1 đính kèm).

Căn cứ Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu, bảo lãnh thực hiện hợp đồng của các nhà thầu, Trung tâm ký kết hợp đồng với các nhà thầu được chỉ định thầu.

Chi nhánh Công ty cổ phần dược phẩm Trung ương Codupha Miền Trung, Công ty Cổ phần thiết bị y tế Quảng Ngãi và Công ty Cổ phần dược phẩm dược liệu Pharmedic tiến hành giao, nhận hàng hóa trúng thầu theo hợp đồng, đúng danh mục, số lượng tại Trung tâm. Hai bên lập biên bản bàn giao, nghiệm thu và thanh lý hợp đồng theo các điều khoản đã cam kết trong hợp đồng.

Kết quả đấu thầu mua sắm vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 1: 1.365.000.000 đồng *(gồm 16 mặt hàng)*.

1.2. Công tác đấu thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 2

Kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 2 được Trung tâm xây dựng gồm 05 gói thầu, cụ thể:

Gói thầu số 01: Phương tiện bảo hộ chống nhiễm khuẩn *(gồm 01 mặt hàng; giá gói thầu 960.000.000 đồng)*; Gói thầu số 02: Vật tư y tế *(gồm 02 mặt hàng; giá gói thầu 15.000.000 đồng)*; Gói thầu số 03: Vật tư y tế *(gồm 02 mặt hàng; giá gói thầu 711.000.000 đồng)*; Gói thầu số 04: Phương tiện bảo hộ chống nhiễm khuẩn *(gồm 02 mặt hàng; giá gói thầu 981.050.000 đồng)*; Gói thầu số 05: Hóa chất phòng, chống dịch *(gồm 01 mặt hàng; giá gói thầu 3.267.050.000 đồng)*.

Tổng giá trị các gói thầu: 3.267.050.000 đồng *(gồm 08 mặt hàng)*.

Kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 2 của Trung tâm chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt.

Ngày 14/4/2020, Sở Y tế ban hành Công văn số 273/SYT-KHTC chỉ đạo Trung tâm chủ động triển khai thực hiện việc mua sắm vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng, chống dịch Covid-19 không phải lập và trình phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 1551/UBND-KGVX ngày 10/4/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Trên cơ sở xem xét năng lực và kinh nghiệm của nhà thầu, Trung tâm tiến hành thương thảo hợp đồng và ban hành quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu, cụ thể:

- Quyết định số 31/QĐ-KSBT ngày 16/4/2020 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 1: Mua phương tiện bảo hộ chống nhiễm khuẩn giai đoạn 2. Đơn vị được chỉ định thầu: Chi nhánh Công ty cổ phần dược phẩm Trung ương Codupha Miền Trung; địa chỉ: Đường số 2, Khu công nghiệp Hòa Khánh, Phường Hòa Khánh Bắc, Quận Liên Chiểu, thành phố Đà Nẵng. Giá gói thầu 960.000.000 đồng.

- Quyết định số 35/QĐ-KSBT ngày 16/4/2020 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 02: Mua vật tư y tế giai đoạn 2. Đơn vị được chỉ định thầu: Công ty Cổ phần thiết bị y tế Quảng Ngãi; địa chỉ: 268 Phan Đình Phùng, phường Chánh Lộ, thành phố Quảng Ngãi. Giá gói thầu 15.000.000 đồng.

- Quyết định số 34/QĐ-KSBT ngày 16/4/2020 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 03: Mua vật tư y tế giai đoạn 2. Đơn vị được chỉ định thầu: Công ty Cổ phần y tế Danameco; địa chỉ: 12 Trịnh Công Sơn, phường Hòa Cường Nam, quận Hải Châu, thành phố Đà Nẵng. Giá gói thầu 486.000.000 đồng.

- Quyết định số 33/QĐ-KSBT ngày 16/4/2020 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 04: Mua phương tiện bảo hộ chống nhiễm khuẩn giai đoạn 2. Đơn vị được chỉ định thầu: Công ty TNHH Y tế Phúc Hưng; địa chỉ: 23 Mỹ An 23, phường Mỹ An, quận Ngũ Hành Sơn, thành phố Đà Nẵng. Giá gói thầu 981.050.000 đồng.

- Quyết định số 32/QĐ-KSBT ngày 16/4/2020 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu số 05: Mua hóa chất phòng chống dịch giai đoạn 2. Đơn vị được chỉ định thầu: Công ty TNHH Dược Hanvet; địa chỉ: Khu Công nghiệp Phố Nối A, Bàn Yên Nhân, thị xã Mỹ Hào, tỉnh Hưng Yên. Giá gói thầu 600.000.000 đồng.

(Danh mục, số lượng, đơn giá các mặt hàng trúng thầu phụ lục 02 đính kèm).

Căn cứ Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu, bảo lãnh thực hiện hợp đồng của các nhà thầu, Trung tâm ký kết hợp đồng với các nhà thầu được chỉ định thầu.

Các nhà thầu cung cấp hàng hóa theo danh mục, số lượng cho Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh. Hai bên lập biên bản bàn giao, nghiệm thu và thanh lý hợp đồng theo các điều khoản đã cam kết trong hợp đồng.

Kết quả đấu thầu mua sắm vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 2, Trung tâm mua 08 mặt hàng, tổng số tiền: 3.267.050.000 đồng.

Tổng cộng 02 đợt đấu thầu, Trung tâm mua 24 mặt hàng với tổng số tiền: 5.632.050.000 đồng, đáp ứng cơ bản nhu cầu công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Giá hàng hóa chỉ định thầu

Qua kiểm tra, tất cả các mặt hàng phòng, chống dịch Covid-19 do Trung tâm thực hiện mua sắm đều có giá cao hơn trước thời điểm dịch Covid-19 xảy ra. Đặc biệt các mặt hàng khẩu trang y tế, trang phục bảo hộ phòng chống dịch, hóa chất khử khuẩn có giá cao hơn từ 2 đến 3 lần so với trước thời điểm xảy ra dịch Covid-19. Do tính chất cấp bách cần phải có hàng hóa để phòng, chống dịch, tình hình khan hiếm hàng hóa trên thị trường, giá cả thay đổi liên tục và tăng đột biến trên thị trường rất khó kiểm soát.

Trung tâm thực hiện mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế phòng, chống dịch Covid-19 bằng hình thức chỉ định thầu theo giá thị trường theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 102/TB-VPCP ngày 17/3/2020 của Văn phòng Chính phủ.

3. Tồn tại, nguyên nhân

3.1. Một số tồn tại

3.1.1 Công tác xây dựng giá gói thầu chưa đảm bảo theo quy định

Trung tâm xây dựng giá gói thầu trên cơ sở báo giá của các nhà thầu theo đơn giá từng mặt hàng trong gói thầu (*giai đoạn 1 có 07 nhà thầu tham gia báo giá; giai đoạn 2 có 06 nhà thầu tham gia báo giá*).

Theo quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 11 Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ tài chính: “*Giá hàng hoá cần mua của ít nhất 3 đơn vị cung cấp hàng hóa khác nhau trên địa bàn để làm căn cứ xác định giá gói thầu; trong trường hợp không đủ 03 đơn vị trên địa bàn có thể tham khảo trên địa bàn khác bảo đảm đủ 03 báo giá*”. Tuy nhiên, qua kiểm tra, có 16/24 mặt hàng chỉ có 01 nhà thầu báo giá; 02/24 mặt hàng có 02 nhà thầu báo giá.

Trung tâm xây dựng giá gói thầu (*mặt hàng*) không đầy đủ 03 báo giá của 03 đơn vị cung cấp khác nhau là không đúng quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 11 Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ Tài chính.

Việc xây dựng giá gói thầu (*mặt hàng*) không đầy đủ 03 báo giá của 03 đơn vị cung cấp khác nhau nhưng đơn vị không thuê cơ quan thẩm định giá để thẩm định giá gói thầu, vì vậy chưa đủ cơ sở đánh giá tính hợp lý giá gói thầu.

3.1.2 Việc phân chia gói thầu chưa hợp lý

Kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua thầu gói thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 1 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi được Trung tâm xây dựng gồm 16 mặt hàng, phân chia làm 03 gói thầu, tổng giá các gói thầu: 1.365.000.000 đồng; Kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 2 trên địa bàn tỉnh

Quảng Ngãi được Trung tâm xây dựng gồm 08 mặt hàng, phân chia làm 05 gói thầu, tổng giá các gói thầu: 3.267.050.000 đồng.

Tại khoản 3 điều 9 Thông tư số 58/2015/TT-BTC ngày 29/3/2015 của Bộ Tài chính quy định “*Việc phân chia dự toán mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ thành các gói thầu phải căn cứ theo tính chất kỹ thuật, trình tự thực hiện, bảo đảm tính đồng bộ trong việc mua sắm và có quy mô gói thầu hợp lý. Nghiêm cấm việc chia lẻ gói thầu để thực hiện việc mua sắm theo các hình thức không phải đấu thầu hoặc áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu không đúng quy định*”. Tuy nhiên, qua kiểm tra, Trung tâm phân chia gói thầu chưa hợp lý, nhiều loại hàng hóa có cùng tính chất kỹ thuật nhưng phân chia ở các gói thầu khác nhau, tên gói thầu giống nhau trong cùng một kế hoạch lựa chọn nhà thầu, cụ thể: Trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua gói thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 2: Gói thầu số 01 và gói thầu số 04 cùng có tên Phương tiện bảo hộ chống nhiễm khuẩn; gói thầu số 02 và gói thầu số 04 cùng có tên vật tư y tế.

Khi xây dựng kế hoạch lựa chọn nhà thầu, Trung tâm thực hiện chưa đúng nội dung áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu: Chỉ định thầu rút gọn (*theo mặt hàng*) tại Tờ trình số 334/TTr-SYT ngày 12/3/2020 của Sở Y tế và Khoản 3 Điều 9 Thông tư số 58/2015/TT-BTC ngày 29/3/2015 của Bộ Tài chính để phân chia gói thầu.

3.1.3 Kế hoạch lựa chọn nhà thầu giai đoạn 2 chưa được phê duyệt

Kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu mua vật tư y tế, phương tiện bảo hộ và chống nhiễm khuẩn, hóa chất phòng chống dịch Covid-19 giai đoạn 2 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi của Trung tâm chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt.

3.1.4 Chưa thực hiện đăng tải thông tin theo quy định

Theo quy định Điều 8 Luật Đấu thầu năm 2013, Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư, kết quả lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư phải được đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, Báo đấu thầu. Qua kiểm tra, Trung tâm không thực hiện đăng tải thông tin theo quy định nêu trên.

3.2 Nguyên nhân

3.2.1 Nguyên nhân khách quan

- Tình hình dịch Covid-19 diễn biến rất phức tạp, khó lường, Trung tâm vừa thực hiện công tác phòng, chống dịch trên địa bàn tỉnh, vừa thực hiện công tác mua sắm trang thiết bị y tế, hóa chất, vật tư y tế phòng chống dịch nên có nhiều áp lực, khó khăn.

- Hàng hóa phòng, chống dịch rất khan hiếm trên thị trường, giá cả thay đổi hàng ngày và liên tục tăng. Nhà thầu tham gia báo giá cung cấp hàng hóa phòng, chống dịch, nhưng khi thương thảo hợp đồng lại không đồng ý bán theo giá đã báo trong khi nhu cầu rất cấp bách cần phải có hàng hóa để phòng, chống dịch nên có nhiều khó khăn.

- Việc lập và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với trường hợp chỉ định thầu có sự khác nhau, chưa thống nhất trong hướng dẫn thực hiện giữa Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ Tài chính và Thông tư 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

3.2.2 Nguyên nhân chủ quan

Trung tâm vừa thực hiện công tác phòng, chống dịch trên địa bàn tỉnh, vừa thực hiện công tác mua sắm trang thiết bị y tế, hóa chất, vật tư y tế phòng chống dịch, chưa tập trung nghiên cứu công tác đấu thầu, do đó, còn hạn chế trong nhận thức về pháp luật đấu thầu.

4. Biện pháp xử lý

Sở Y tế chỉ đạo Giám đốc Trung tâm Kiểm soát bệnh tật kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan những thiếu sót, khuyết điểm nêu trên.

II. Tại Sở Y tế tỉnh Quảng Ngãi

1. Công tác mua sắm 07 máy thở phòng, chống dịch Covid-19

Để triển khai thực hiện công tác mua sắm 07 máy thở phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh, Sở Y tế tiến hành thu thập báo giá máy thở của 04 nhà thầu trên toàn quốc để tham khảo giá máy thở trên thị trường. Trên cơ sở tham khảo giá máy thở trên thị trường, ngày 24/3/2020 Sở Y tế ký Hợp đồng số 0010/20. HĐ với Công ty TNHH Thẩm định giá Gia Thành, địa chỉ số 1066 Lạc Long Quân, Phường 8, Quận Tân Bình, Thành phố Hồ Chí Minh thẩm định giá gói thầu.

Căn cứ Chứng thư Thẩm định giá số 0010/20.CT ngày 26/3/2020 của Công ty TNHH Thẩm định giá Gia Thành, Sở Y tế xây dựng kế hoạch lựa chọn nhà thầu và trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt. Ngày 10/4/2020, UBND tỉnh ban hành Công văn số 1551/UBND-KGVX chỉ đạo Sở Y tế triển khai thực hiện mua 07 máy thở theo hình thức chỉ định thầu rút gọn, không trình UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

Trên cơ sở xem xét năng lực và kinh nghiệm của nhà thầu, Sở Y tế tiến hành thương thảo hợp đồng và ban hành Quyết định số 527/QĐ-SYT ngày 13/4/2020 về việc phê duyệt kết quả chỉ định thầu gói thầu mua 07 máy thở để phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh của Sở Y tế tỉnh Quảng Ngãi. Cụ thể:

- Đơn vị trúng thầu: Công ty TNHH Thương mại và Trang thiết bị Y tế Trung Lập. Địa chỉ: số 58/38 Nguyễn Minh Hoàng, Phường 12, Quận Tân Bình, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Hàng hóa cung cấp: 07 máy thở, trong đó, Máy thở chức năng cao model Carescape R860, hãng sản xuất GE Healthcare, xuất xứ Mỹ, số lượng 03 cái, đơn giá 738.000.000 đồng/cái; Máy thở xâm nhập và không xâm nhập

model e360T, hãng sản xuất Newport - Covidien (*thuộc tập đoàn Medtronic*)/Mỹ, xuất xứ AiLen, số lượng 04 cái, đơn giá 539.700.000 đồng/cái.

- Tổng giá trị trúng thầu: 4.372 triệu đồng.

- Thời gian thực hiện hợp đồng: Tối đa 45 ngày, kể từ ngày ký kết hợp đồng, trong đó, 03 máy giao trong vòng 7 ngày kể từ khi hợp đồng được ký kết, 04 máy còn lại sẽ bàn giao trong vòng 45 ngày.

Ngày 14/4/2020, Sở Y tế ký kết Hợp đồng số 533/HĐKT/MSTS-SYT-2020 với Công ty TNHH Thương mại và Trang thiết bị Y tế Trung Lập cung cấp 07 máy thở để phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Công ty tiến hành bàn giao 07 máy thở cho Sở Y tế tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh Quảng Ngãi và lập Biên bản nghiệm thu, bàn giao, tiếp nhận tài sản theo quy định. Cụ thể:

Biên bản nghiệm thu, bàn giao, tiếp nhận tài sản lập ngày 27/4/2020 giao nhận 03 máy thở chức năng cao, model Carescape R860, hãng sản xuất GE Healthcare, xuất xứ Mỹ.

Biên bản nghiệm thu, bàn giao, tiếp nhận tài sản lập ngày 03/6/2020 giao nhận 04 máy thở nhập và không xâm nhập model e360T, hãng sản xuất Newport - Covidien (*thuộc tập đoàn Medtronic*)/Mỹ, xuất xứ AiLen.

Ngày 05/6/2020, Sở Y tế đã lập Biên bản thanh lý hợp đồng với Công ty TNHH Thương mại và Trang thiết bị Y tế Trung Lập.

2. Giá hàng hóa chỉ định thầu

Sở Y tế chỉ định Công ty TNHH Thương mại và Trang thiết bị Y tế Trung Lập cung cấp 07 máy thở phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh, có đơn giá như sau:

- Máy thở chức năng cao model Carescape R860, hãng sản xuất GE Healthcare, xuất xứ Mỹ. Đơn giá 738.000.000 đồng/máy;

- Máy thở xâm nhập và không xâm nhập model e360T, hãng sản xuất Newport - Covidien (*thuộc tập đoàn Medtronic*)/Mỹ, xuất xứ AiLen. Đơn giá 539.700.000 đồng/ máy.

Qua kiểm tra, các máy thở thuộc gói thầu do Sở Y tế thực hiện mua sắm mới sản xuất năm 2020, được nhập khẩu vào Việt Nam (*tháng 3 và tháng 5 năm 2020*) trong thời điểm dịch Covid-19 đang diễn biến rất phức tạp, tình trạng khan hiếm, thiếu vật tư y tế, máy thở phục vụ công tác phòng, chống dịch xảy ra trên khắp thế giới. Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo Bộ Y tế mua trang thiết bị y tế, hóa chất, vật tư y tế phòng, chống dịch Covid-19 bằng hình thức chỉ định thầu theo giá thị trường (*Thông báo số 102/TB-VPCP ngày 17/3/2020 của Văn phòng Chính phủ*).

Giá máy thở Sở Y tế mua không cao hơn giá máy thở trên thị trường tại thời điểm mua sắm.

3. Tồn tại, nguyên nhân

3.1 Một số tồn tại

3.1.1 Việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu

Ngày 30/3/2020, Sở Y tế có Công văn số 580/SYT-KHTC trình UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu mua 07 máy thở phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh (*kèm theo Kế hoạch lựa chọn nhà thầu*). Theo đó, ngày 03/4/2020, Sở Tài chính có Công văn số 681/STC-QLGCS trình UBND tỉnh về việc kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu mua 07 máy thở phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, ngày 10/4/2020, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Y tế triển khai thực hiện mua 07 máy thở theo hình thức chỉ định thầu rút gọn, không trình duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu tại Công văn số 1551/UBND-KGVX ngày 10/4/2020 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Tuy nhiên, tại khoản 8 điều 6 Thông tư 10/2015 /TT-BKHĐT ngày 26 tháng 10 năm 2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư Quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu quy định: *“Đối với gói thầu thuộc trường hợp chỉ định thầu quy định tại điểm a khoản 1 Điều 22 Luật đấu thầu số 43/2013/QH13, trừ gói thầu cần thực hiện để bảo đảm bí mật nhà nước, sau khi chủ đầu tư hoặc cơ quan trực tiếp có trách nhiệm quản lý gói thầu xác định và giao cho nhà thầu có đủ năng lực, kinh nghiệm thực hiện ngay gói thầu thì trong vòng 07 ngày làm việc kể từ ngày giao thầu, chủ đầu tư phải hoàn thiện thủ tục trình người có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; trong trường hợp này không bắt buộc phải thực hiện thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu”*.

Về phạm vi điều chỉnh: Thông tư 10/2015 /TT-BKHĐT ngày 26 tháng 10 năm 2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Điều 1 quy định *“Thông tư này quy định chi tiết việc lập, trình duyệt, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu, dự án thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật đấu thầu số 43/2013/QH13, trừ gói thầu mua thuốc quy định tại điểm g khoản 1 Điều 1 Luật đấu thầu số 43/2013/QH13”*.

Căn cứ các quy định nêu trên, tất cả các gói thầu thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Đấu thầu phải lập kế hoạch và trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

3.1.2 Việc đăng tải thông tin

Sau khi phê duyệt kết quả chỉ định thầu, ngày 17/4/2020, Sở Y tế ban hành Công văn số 761/SYT-VP, đề nghị Trung tâm Đấu thầu qua mạng quốc gia đăng tải kết quả chỉ định thầu gói thầu mua 07 máy thở để phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh của Sở Y tế tỉnh Quảng Ngãi.

Tuy nhiên, Trung tâm Đấu thầu qua mạng quốc gia từ chối đăng tải vì lý do không có Kế hoạch lựa chọn nhà thầu được cấp thẩm quyền phê duyệt.

Theo quy định Điều 8 Luật Đấu thầu năm 2013, Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư, Kết quả lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư phải được đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, Báo đấu thầu.

3.2 Nguyên nhân

Việc lập và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với trường hợp chỉ định thầu rút gọn có sự khác nhau, chưa thống nhất trong hướng dẫn thực hiện giữa Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ Tài chính (*không quy định phải phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu*) và Thông tư 10/2015 /TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (*phải phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu*).

C. KIẾN NGHỊ

Qua kiểm tra công tác đấu thầu mua sắm trang thiết bị y tế, hóa chất, vật tư y tế phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Sở Y tế kính đề nghị UBND tỉnh kiến nghị cấp thẩm quyền xem xét điều chỉnh, thống nhất hướng dẫn giữa Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ Tài chính và Thông tư 10/2015 /TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về nội dung lập và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu áp dụng hình thức chỉ định thầu rút gọn.

Sở Y tế kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Y tế (b/c);
- Thanh tra tỉnh (b/c);
- GD, các PGĐ Sở Y tế;
- Các phòng chức năng thuộc Sở;
- Trung tâm KSBT tỉnh;
- Lưu: VT, TT

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Xuân Mên