

Số: /BC-SYT

Quảng Ngãi, ngày tháng 4 năm 2020

BÁO CÁO

Vướng mắc trong tổ chức hoạt động và chi trả phụ cấp cho chuyên trách Dân số - KHHGD xã, phường, thị trấn

Sở Y tế báo cáo vướng mắc trong tổ chức hoạt động và chi trả phụ cấp cho chuyên trách Dân số - KHHGD xã, phường, thị trấn (sau đây gọi tắt là chuyên trách dân số) cụ thể như sau:

1. Các quy định hiện hành liên quan đến đội ngũ chuyên trách Dân số - KHHGD

a) Bộ Y tế hướng dẫn:

- **Quy định về thực hiện nhiệm vụ:** Giao cho Trạm Y tế thực hiện nhiệm vụ về công tác DS-KHHGD trên địa bàn xã (*Công văn số 4480/BYT-TCDS ngày 03/8/2018*).

- **Quy định về chuyên trách dân số:**

+ Cán bộ chuyên trách DS-KHHGD xã là viên chức của Trạm Y tế xã, chịu sự chỉ đạo trực tiếp của Trạm trưởng trạm Y tế xã, chịu sự quản lý, chỉ đạo, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của Trung tâm DS-KHHGD huyện (*Thông tư số 05/2008/TT-BYT ngày 14/5/2008*).

+ Ở những nơi đã tuyển dụng viên chức dân số xã thì có thể giao cho Trạm Y tế quản lý; những nơi chưa tuyển dụng được viên chức dân số xã thì cử viên chức của Trạm Y tế hoặc bố trí cán bộ không chuyên trách xã thực hiện công tác DS-KHHGD trên địa bàn xã (*Công văn số 4480/BYT-TCDS ngày 03/8/2018*).

b) Một số văn bản chỉ đạo của Trung ương và của tỉnh về việc ổn định tổ chức, tuyển dụng và chế độ đối với cán bộ chuyên trách DS-KHHGD xã:

- Về tuyển dụng, sắp xếp đối với chuyên trách dân số:

+ Công điện số 695/CĐ-TTg ngày 09/5/2008 của Thủ tướng Chính phủ đã yêu cầu "*chuyển cán bộ chuyên trách công tác Dân số - Kế hoạch hóa gia đình (DS-KHHGD) cấp xã về trạm y tế và áp dụng các chế độ chính sách hiện hành đối với cán bộ chuyên trách công tác DS-KHHGD cấp xã như viên chức khác của Trạm Y tế*".

+ Nghị quyết 31/NQ-CP ngày 18/8/2010 của Chính phủ ban hành Kế hoạch hành động giai đoạn 2010-2015 thực hiện Kết luận số 44-KL/TW ngày 01/4/2009 của Bộ Chính trị về kết quả 3 năm thực hiện Nghị quyết số 47-NQ/TW ngày 22/3/2005 của Bộ Chính trị (khóa IX) về "Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện chính sách DS-KHHGD" cũng đã nêu: "*Tiếp tục ổn định và kiện toàn cơ quan chuyên trách công tác DS-KHHGD*"; "*UBND cấp tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn UBND cấp huyện,*

cấp xã kiện toàn cơ quan chuyên trách công tác DS-KHHGD cùng cấp; bố trí, tuyển dụng công chức, viên chức có đủ năng lực làm công tác DS-KHHGD”.

+ Nghị quyết số 137/NQ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về công tác dân số trong tình hình mới đã giao Bộ Nội vụ phối hợp xây dựng Đề án mô hình tổ chức bộ máy chuyên trách làm công tác dân số các cấp hoàn thành trong năm 2018 trình Thủ tướng Chính phủ (cho đến nay Đề án này vẫn chưa được ban hành).

+ Quyết định số 1679/QĐ-TTg ngày 22/10/2019 của Thủ tướng Chính phủ về Chiến lược Dân số Việt Nam đến năm 2030 có nêu “...rà soát hoàn thiện, chức năng, nhiệm vụ, củng cố kiện toàn hệ thống tổ chức bộ máy chuyên trách làm công tác dân số từ Trung ương đến địa phương để đáp ứng yêu cầu triển khai toàn diện công tác dân số trong tình hình mới”.

+ Quyết định số 282/QĐ-UBND ngày 10/7/2009 của UBND tỉnh Quảng Ngãi đã nêu “*Khẩn trương sắp xếp, củng cố và kiện toàn tổ chức bộ máy làm công tác DS-KHHGD ở cả 3 cấp: tỉnh, huyện và xã đủ về số lượng, đảm bảo về chất lượng; đặc biệt chú trọng từng bước tuyển dụng những cán bộ đủ điều kiện về đạo đức, trình độ năng lực và tuổi đời để trở thành viên chức y tế ở các trạm y tế xã, phường, thị trấn làm công tác DS-KHHGD”.*

+ Kế hoạch số 6209/KH-UBND ngày 31/10/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về triển khai thực hiện Kết luận 119-KL/TW ngày 04/01/2016 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 47-NQ/TW ngày 22/3/2005 của Bộ Chính trị trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi có giao Sở Y tế “*Chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ tham mưu đề xuất UBND tỉnh việc tuyển dụng cán bộ dân số xã vào viên chức y tế xã hoặc bố trí đội ngũ này thành cán bộ bán chuyên trách thuộc UBND xã/phường/thị trấn với vị trí việc làm là công tác DS-KHHGD tại địa phương”.*

Tuy nhiên, đến nay tại Quảng Ngãi chưa thực hiện được việc tuyển dụng cán bộ chuyên trách DS-KHHGD xã thành viên chức y tế; chuyên trách DS-KHHGD cấp xã của tỉnh từ năm 2019 về trước vẫn được hưởng phụ cấp hàng tháng là 1,25 mức lương tối thiểu, từ nguồn kinh phí sự nghiệp y tế và dân số do UBND tỉnh giao hàng năm.

- Về phụ cấp chuyên trách dân số:

Điểm m, khoản 1, Điều 7, Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016-2020 có quy định: “*Chi hỗ trợ 01 người làm công tác dân số cấp xã chưa được hưởng lương hoặc phụ cấp từ ngân sách nhà nước: mức hỗ trợ bằng 0,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng”.*

2. Thực trạng đội ngũ chuyên trách DS-KHHGD hiện có

a) Nhân lực chuyên trách dân số: có thể chia thành 2 nhóm chính

- Nhóm đã được hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách (*bao gồm: nhân viên y tế xã; những người đang đảm nhiệm chức danh Dân số-Gia đình-Trẻ em, Lao động-Thương binh-Xã hội; cán bộ Văn phòng Đảng ủy, Bí thư Chi bộ, Hội LHPN, Hội Nông dân, Đoàn thanh niên...*): 136 người.

- Nhóm chỉ làm chuyên trách DS-KHHGD: 48 người.

b) Về phụ cấp chuyên trách dân số trước ngày 01/01/2020:

- Chuyên trách dân số được hưởng mức phụ cấp là 1,25 mức lương cơ sở.

- Nguồn kinh phí: Chi từ nguồn kinh phí sự nghiệp y tế và dân số do UBND tỉnh giao hàng năm.

3. Nội dung khó khăn, vướng mắc

Kể từ ngày 01/01/2020, ngành y tế không được cấp kinh phí để chi trả phụ cấp hàng tháng cho chuyên trách dân số xã, phường, thị trấn (*theo Quyết định số 990/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc giao dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn và chi ngân sách địa phương năm 2020, từ ngày 01/01/2020*).

4. Những nội dung đã tham mưu để tháo gỡ của Sở Y tế

- Sở Y tế đã báo cáo vướng mắc trong chi trả phụ cấp cho chuyên trách Dân số xã, phường, thị trấn gửi UBND tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Tài chính (*Báo cáo số 320/BC-SYT ngày 11/3/2020*).

- Đã ban hành văn bản đề nghị UBND tỉnh tổ chức họp để giải quyết vướng mắc.

- Ngày 17/4/2020, Sở Y tế tổ chức cuộc họp liên ngành, gồm: Đ/c Phạm Minh Đức, PGĐ Sở Y tế chủ trì, tham dự có: Đại diện lãnh đạo Sở Nội; Trưởng các phòng: Tổ chức, biên chế và Tổ chức phi chính phủ; Xây dựng chính quyền và công tác thanh niên thuộc Sở Nội vụ; Trưởng phòng Tài chính hành chính sự nghiệp và doanh nghiệp thuộc Sở Tài chính; Đại diện Phòng TCCB; Kế toán trưởng Sở Y tế.

Cuộc họp đã nghe báo cáo những khó khăn, vướng mắc và bàn phương án giải quyết. Qua thảo luận, có một số ý kiến chính như sau:

- Hiện tại, chưa tìm thấy quy định về chi trả phụ cấp hàng tháng cho cán bộ chuyên trách Dân số - KHHGD xã, phường, thị trấn (*quy định được hưởng phụ cấp và mức hưởng*). Vì vậy, Sở Tài chính không thể tham mưu trong việc cấp kinh phí chi trả phụ cấp hàng tháng cho cán bộ chuyên trách Dân số - KHHGD xã, phường, thị trấn.

- Người hoạt động không chuyên trách ở xã với chức danh “*Lao động-Thương binh và Xã hội-Dân Số-Gia đình và Trẻ em*” và “*cán bộ chuyên trách Dân số - KHHGD xã, phường, thị trấn*” là 2 chức danh khác nhau¹. Vì vậy, không áp

¹ *Nhiệm vụ của cán bộ chuyên trách DS-KHHGD xã (Thông tư số 05/2008/TT-BYT):*

dụng các quy định tại Quyết định 26/2014/QĐ-UBND ngày 09/6/2014 của UBND tỉnh Quảng Ngãi (*mức hưởng phụ cấp 1,25 so với mức lương cơ sở*).

- Sở Y tế rà soát, xây dựng vị trí việc làm, xác định số lượng người làm việc tại Trạm Y tế xã, phường, thị trấn, kể cả vị trí DS-KHHGD theo các quy định hiện hành, nếu số người làm việc hiện có vẫn còn thiếu theo định mức, báo cáo Sở Nội vụ trình cấp có thẩm quyền bổ sung biên chế để thực hiện.

5. Kiến nghị

a) Phương án 1:

Tạm thời duy trì đội ngũ đang làm nhiệm vụ chuyên trách dân số hiện có từ 6 tháng đến 1 năm, được hưởng phụ cấp theo mức hưởng từ trước ngày 01/01/2020 (1,25 mức lương cơ sở).

Sở Y tế xây dựng lộ trình để chuyển giao thực hiện nhiệm vụ về công tác DS-KHHGD trên địa bàn xã cho Trạm Y tế xã (chọn cán bộ, tổ chức đào tạo, tập huấn...).

Cơ sở đề xuất phương án:

Phương án phù hợp với quy định tại:

- Thông tư số 05/2008/TT-BYT ngày 14/5/2008 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức bộ máy Dân số - Kế hoạch hóa gia đình ở địa phương: *“Cán bộ chuyên trách DS-KHHGD xã là viên chức của Trạm Y tế xã, chịu sự chỉ đạo trực tiếp của Trạm trưởng trạm Y tế xã, chịu sự quản lý, chỉ đạo, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của Trung tâm DS-KHHGD huyện”*.

- Để có thời gian để tuyển chọn cán bộ, tổ chức đào tạo, tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ để đảm nhận công việc và rà soát, xây dựng lại vị trí việc làm, xác định số lượng người làm việc tại Trạm Y tế xã, phường, thị trấn.

- *Xây dựng kế hoạch công tác năm, chương trình công tác quý, tháng, tuần về DS-KHHGD. Sau khi kế hoạch được Trạm trưởng Trạm Y tế cấp xã trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, cán bộ DS-KHHGD có trách nhiệm tham mưu, phối hợp với các ngành, đoàn thể tổ chức thực hiện nhiệm vụ, giám sát hoạt động của cộng tác viên DS-KHHGD thôn bản, các ngành, đoàn thể theo đúng nhiệm vụ được phân công.*

- *Hướng dẫn cộng tác viên DS-KHHGD thôn bản: Lập chương trình công tác tuần, tháng; thực hiện chế độ ghi chép ban đầu về DS-KHHGD, thu thập số liệu về DS-KHHGD, lập báo cáo tháng, lập các sơ đồ và biểu đồ quản lý các chỉ tiêu DS-KHHGD của xã; phương pháp tuyên truyền, vận động, tư vấn; cung cấp bao cao su, thuốc uống tránh thai.*

- *Kiểm tra, giám sát việc thực hiện nhiệm vụ của cộng tác viên DS-KHHGD thôn bản; giúp Trưởng trạm Y tế xã tham mưu cho Ủy ban nhân dân cấp xã kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác DS-KHHGD trên địa bàn xã.*

- *Tổ chức giao ban công tác viên DS-KHHGD thôn bản hàng tháng để đánh giá kết quả hoạt động về DS-KHHGD của từng thôn ấp. Kịp thời giải quyết hoặc xin ý kiến cấp có thẩm quyền để giải quyết những vấn đề phát sinh. Dự giao ban cán bộ chuyên trách tại cấp huyện hàng tháng.*

- *Tham dự đầy đủ các khoá đào tạo, tập huấn về DS-KHHGD do cơ quan cấp trên tổ chức.*

- *Đề xuất với cấp trên các vấn đề cần thực hiện về DS-KHHGD.*

Tuy nhiên, khó khăn trong việc thực hiện phương án này là chưa có cơ sở pháp lý để thực hiện việc chi trả mức phụ cấp 1,25 mức lương cơ sở cho tất cả chuyên trách dân số cần phải có.

b) Phương án 2:

- Giao Trạm Y tế xã, phường, thị trấn thực hiện nhiệm vụ về công tác DS-KHHGD trên địa bàn xã. Trạm Y tế xã cử nhân viên y tế thuộc biên chế của Trạm Y tế thực hiện công tác DS-KHHGD trên địa bàn xã từ ngày 01/5/2020.

- Phòng Kế hoạch - Tài chính (Sở Y tế) tham mưu việc chi trả phụ cấp cho 48 người chuyên trách DS-KHHGD chưa được hưởng lương và phụ cấp từ ngân sách nhà nước theo quy định tại Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính (mức 0,5 lương cơ sở/người/tháng) từ ngày 01/01/2020 đến 30/4/2020.

Phương án này đảm bảo tính pháp lý theo các quy định hiện hành, tuy nhiên khi thực hiện phương án này có thể phát sinh những kiến nghị, khiếu nại do từ trước tất cả chuyên trách dân số vẫn được nhận phụ cấp 1,25 mức lương cơ sở. Đồng thời số phụ cấp quá ít nên số cán bộ chuyên trách dân số sẽ bỏ việc, hệ thống dân số tại xã và công tác dân số sẽ gặp nhiều khó khăn. Đặc biệt là triển khai thực hiện công tác dân số và phát triển trong giai đoạn mới theo Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về công tác dân số trong tình hình mới; Nghị quyết 137/NQ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW; Kế hoạch số 84/KH-UBND ngày 08/6/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi triển khai thực hiện Kế hoạch số 128-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy Quảng Ngãi thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017.

Sở Y tế báo cáo và kính đề nghị UBND tỉnh xem xét và có ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các sở: Nội vụ; Tài chính;
- Chi cục DS-KHHGD;
- GD, các PGĐ Sở Y tế;
- VPS; Phòng KHTC;
- Lưu: VT, TCCB_(tts).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Minh Đức